

# Italien

## Aktuelle Situation für Asylsuchende

**Adriana Romer**  
**adriana.romer@osar.ch**  
Schweizerische Flüchtlingshilfe

Mainz, 22. August 2019

# Ankünfte in Italien

## Sea arrivals in 2019

**3,959**

Last updated 05 Aug 2019

| Previous years | Sea arrivals | Dead and missing |
|----------------|--------------|------------------|
| 2018           | 23,370       | 1,311            |
| 2017           | 119,369      | 2,873            |
| 2016           | 181,436      | 4,578            |
| 2015           | 153,842      | 2,913            |
| 2014           | 170,100      | 3,093            |

[Quelle: UNHCR]

# Matteo Salvini (Lega) und die Migration



- Erste Verschärfungen gleich nach Amtsantritt
- 5. Oktober 2018: Salvini-Dekret

# Salvini-Dekret (5. Oktober 2018)

- **Abschaffung humanitärer Schutzstatus**
- **Keine Asylsuchenden mehr in SPRAR-Projekten**
- Liste sicherer Herkunftsländer (Ablehnung als «offensichtlich unbegründet»)
- Prinzip der Binnenflucht (automatische Ablehnung ohne individuelle Prüfung)
- Administrativhaft (Verlängerung; zu Identifikationszwecken auch in Polizeistation möglich)
- Keine Aufenthaltsbewilligung während dem Asylverfahren (nur noch Bescheinigung)
- **Neues Vergabeverfahren**

# Abschaffung humanitärer Schutzstatus

- Bis 5. Oktober 2018 relevantester Status in Italien
  - Neu: Aufenthaltserlaubnis für Sonderfälle: eng definierte Personengruppen (Gültigkeit: 1 Jahr)
  - Personen mit humanitärem Schutzstatus behalten diesen noch bis Ablauf der Gültigkeit
  - Betrifft bis Dezember 2020 schätzungsweise 140'000 Personen
- Dublin-Rückkehrende mit humanitärem Schutzstatus müssen damit rechnen, sich nach Rückkehr illegal in Italien aufzuhalten

# Keine Asylsuchenden mehr in SPRAR

- Bis 5. Oktober 2018: Unterkünfte für Personen mit Status, Familien und vulnerable Personen
- Neu: Asylsuchende sind nur noch zur Aufnahme in den grösseren Zentren (CDA/CARA) und Notfallzentren (CAS) berechtigt
- Ausnahme: Unbegleitete Minderjährige

# Keine Asylsuchenden mehr in SPRAR

## Konsequenz

- Mangelhafte Unterbringung vulnerabler Asylsuchender
- Unterbringung von Familien nicht mehr konform mit der Rechtsprechung des EGMR

# Das italienische Unterbringungssystem





# CAS

- ursprünglich Notfallzentren
- Hauptanteil der Unterkünfte
- bei den Präfekturen angesiedelt
- Ausschreibung alle sechs Monate; sowohl Betreiber als auch Liegenschaft können wechseln
- keine öffentlich verfügbaren Listen
- Finanzierung und Vergabe der Aufträge sind nicht transparent
- theoretisch nur für kurze Zeit

*CAS – Centri di  
accoglienza  
straordinaria*

# SPRAR / SIPROIMI

- beim Innenministerium angegliedert
- Ausschreibung alle drei Jahre
- Monitoring theoretisch vorgesehen
- vorgesehene Leistungen
  - Wohnen
  - Integrationsprojekte (Sprachkurse)
  - Unterstützung bei der Arbeitsmarkteingliederung
  - Rechtsberatung
- weitere Informationen und Auflistung der Projekte unter [www.sprar.it](http://www.sprar.it) (Anzahl Plätze 2019: 35'650)

**SIPROIMI** – *Sistema di protezione per titolari di protezione internazionale e per minori stranieri non accompagnati*  
(ex **SPRAR**)

# Status (bis Oktober 2018)

**Flüchtlingsanerkennung** (5-Jahresbewilligung)

*Permesso di soggiorno per asilo politico*

**Subsidiärer Schutz** (5-Jahresbewilligung)

*Permesso di soggiorno/protezione sussidiaria*

**Humanitärer Status** (2-Jahresbewilligung)

*Permesso di soggiorno per motivi umanitari*

**Während Asylverfahren** (6 Monate gültig)

*Permesso di soggiorno per domanda di protezione internazionale*



Alle Aufenthaltsbewilligungen heissen *permesso di soggiorno*; wichtig ist die darauf folgende Spezifizierung



# EGMR - Garantien gemäss Urteil Tarakhel

MODULARIO  
INTERNO - 296

MOD. 9 U.C.O.



*Ministero dell'Interno*

DIPARTIMENTO PER LE LIBERTA' CIVILI E L'IMMIGRAZIONE  
DIREZIONE CENTRALE DEI SERVIZI CIVILI PER L'IMMIGRAZIONE E L'ASILO  
UNITA' DUBLINO

Urgent

Rome, 12th October 2016

CIRCULAR LETTER

TO ALL DUBLIN UNITS

Subject: DUBLIN REGULATION Nr. 604/2013. Vulnerable cases. Family in SPRAR projects.

Referring our circular letter dated on 15th February 2016, here below the new list of SPRAR projects dedicated to family (Dublin cases):

| REGION         | PROVINCE     | Municipality                                 | N. |
|----------------|--------------|--|----|
| LAZIO          | Roma         | SANTA MARINELLA                              | 5  |
| LAZIO          | Roma         | VELLETRI                                     | 4  |
| SICILIA        | Catania      | VIZZINI                                      | 15 |
| SICILIA        | Catania      | MASCALUCIA                                   | 3  |
| LOMBARDIA      | Varese       | CARONNO<br>PERTUSELLA                        | 4  |
| PUGLIA         | Bari         | ADELFA                                       | 5  |
| PUGLIA         | Bari         | CASSANO DELLE<br>MURGE                       | 6  |
| PUGLIA         | Bari         | SANNICANDRO DI<br>BARI                       | 5  |
| VENETO         | Venezia      | MIRANO                                       | 3  |
| VENETO         | Venezia      | SAN DONA' DI<br>PIAVE                        | 4  |
| EMILIA ROMAGNA | Forli-Cesena | UNIONE COMUNI<br>VALLE DEL SAVIO -<br>CESENA | 4  |
| Total          |              |  | 58 |

The head of Dublin Unit  
Simona Spinelli

Dublin IT

Formulario di gestione dei Dublin IT  
N° 1/2013, Roma, in allegato interno  
www.direzioneimmigrazione.it  
data: 2016.10.12 16:57:47 -0500

# Ende der Garantie auf Unterbringung in SPRAR-Projekten

Fra: [itdub@nap01.it.dub.testa.eu](mailto:itdub@nap01.it.dub.testa.eu) [mailto:[itdub@nap01.it.dub.testa.eu](mailto:itdub@nap01.it.dub.testa.eu)]

Sendt: 8. januar 2019 14:19

Emne: Circular letter n. 1.2019

Dear colleagues,

Following the Italian circular letter dated June 8th 2015, concerning the accommodation for families returned according to the Dublin Regulation, please find the below mentioned information, in accordance with the new Italian law no. 132/2018, which entered into force in 2018.

In terms of reception of asylum applicants (including subjects under the Dublin procedure) and refugees, the new regulation reviews the provisions concerning the SPRAR system, which was renamed System for the protection of beneficiaries of international protection and unaccompanied foreign minors (SIPROIMI), by exclusively reserving the admission to the facilities to:

1. beneficiaries of international protection (subsidiary protection and refugee status),
2. unaccompanied foreign minors,
3. holders of "new" permits of stay of humanitarian character.

Consequently, all applicants under the Dublin procedure will be accommodated in other Centres referred to in Legislative Decree No. 142/2015.

In consideration of the efforts made by the Italian Government in order to strongly reduce the migration flows, these Centres are adequate to host all possible beneficiaries, so as to guarantee the protection of the fundamental rights, particularly the family unity and the protection of minors.

Best regards

Italian Dublin Unit

# Neues Vergabeverfahren für CAS

- CAS werden in öffentlichen Vergabeverfahren (alle sechs Monate) vergeben
  - Vergabeverfahren basieren auf **Capitolato** (vom Innenministerium vorgegebene Vergabebedingungen)
  - Am Vergabeverfahren können *alle* teilnehmen
  - Geldflüsse nicht nachvollziehbar
- Neues Capitolato zusammen mit Salvini-Dekret veröffentlicht

# Das neue Capitolato

## Fokus: Senkung der Kosten im Asylbereich

- Senkung des staatlichen Beitrages für Asylsuchende pro Tag und Person von 33 Euro auf 20 Euro
- starker Abbau des im Aufnahmesystem beschäftigten Personals (36'000 Arbeitsplätze 2018 → 18'000 Arbeitsplätze 2019)
- Abbau von Dienstleistungen
- Schliessung von kleineren Strukturen, da finanziell nicht mehr tragbar
- Grosse Auswirkung auf Sozial- und Gesundheitsleistungen
- Keine spezifischen Dienstleistungen für vulnerable Personen vorgesehen

# Unterbringungssituation

- Kleine Zentren/Projekte werden zu grossen Zentren zusammengelegt
- Zentren werden geschlossen (Beispiel Castelnuovo di Porto)



# Verlassen der Unterkunft

## Dekret 142/2015, Art. 23

Art. 23. Revocation of reception conditions  
1. The prefect of the province in which the facilities referred to in Article 14 are located, shall order the revocation of reception measures with a motivated decree in the following cases:  
a) the applicant does not show up to the designated reception centre or abandons it, without prior motivated notification to the prefecture - territorial office of the competent government;  
b) the applicant fails to appear at the hearing before the body entitled to examine his or her application;  
c) the applicant submits a subsequent application under Article 29 of Legislative Decree no. 25 of 28 January 2008, as amended;  
d) assessment on the applicant's availability of sufficient financial resources;  
e) repeated or serious violations of the rules of reception centers, including the intentional damage on movable or immovable property, or seriously violent behaviors.

Art. 23 bezieht sich auf Unterkünfte der Zweitaufnahme, Anwendung in der Praxis jedoch auch bzgl. Zentren aus der Erstaufnahme.

# Praktisches zur Überstellung

- «wichtigste» Sachen ins Handgepäck
  - Medikamente
  - Arztzeugnisse (wenn möglich in Italienisch oder Englisch)
  - Ladegeräte
- längerer Aufenthalt am Flughafen möglich
- längere Weiterreise möglich
- erste Unterkunft oftmals nicht «definitiv»
- allfällige Vulnerabilitäten mitteilen
- italienische SIM-Karte → Ausweis wird verlangt → Kauf manchmal auch ohne möglich
- wenn möglich Kontaktangaben von Organisationen vor Ort

# Praktische Links

AIDA-Bericht zu Italien (Update im Frühling 2019)

[www.asylumineurope.org/reports/country/italy](http://www.asylumineurope.org/reports/country/italy)

ELENA-Index mit Kontaktadressen in Italien (ab S. 67)

[www.ecre.org/wp-content/uploads/2016/05/ELENA-Index-latest-update-May-2016.pdf](http://www.ecre.org/wp-content/uploads/2016/05/ELENA-Index-latest-update-May-2016.pdf)

SFH-Homepage zu Italien

[www.fluechtlingshilfe.ch/herkunftslaender/dublin-staaten/italien-1.html](http://www.fluechtlingshilfe.ch/herkunftslaender/dublin-staaten/italien-1.html)

Infoblätter Raphaelswerk

[www.raphaelswerk.de/wirberaten/fluechtlinge/zumindest-nicht-ohne-information](http://www.raphaelswerk.de/wirberaten/fluechtlinge/zumindest-nicht-ohne-information)

Guide mit nützlichen Adressen in Italien von Sant'Egidio

[www.santegidio.org/pageID/30144/langID/it/LE-GUIDE-DOVE.html](http://www.santegidio.org/pageID/30144/langID/it/LE-GUIDE-DOVE.html)

# Monitoring-Projekt DRMP

Bitte meldet uns Fälle, die – mit oder ohne Status – nach Italien überstellt werden sollen oder bereits überstellt wurden.

Weitere Informationen (in verschiedenen Sprachen):

[www.fluechtlingshilfe.ch/herkunftslaender/dublin-staaten/italien-1/dublin-returnee-monitoring-project-drmp.html](http://www.fluechtlingshilfe.ch/herkunftslaender/dublin-staaten/italien-1/dublin-returnee-monitoring-project-drmp.html)

Dort finden sich auch die zwei bereits publizierten Berichte:



**Dublin returnees caught between law and harsh reality in the search for safety**



**The situation of persons with special reception needs transferred to Italy under the Dublin III Regulation**

# Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit

## Kontakt

Adriana Romer  
Schweizerische Flüchtlingshilfe SFH  
Weyermannsstrasse 10  
Postfach, 3001 Bern  
Tel. 031 370 75 75  
Fax 031 370 75 00  
[www.fluechtlingshilfe.ch](http://www.fluechtlingshilfe.ch)

[adriana.romer@osar.ch](mailto:adriana.romer@osar.ch)

 [@benzderpiraat](https://twitter.com/benzderpiraat)